

«УТВЕРЖДАЮ»

Ейский межрайонный прокурор
старший советник юстиции


С.М. Чикаров

«02» ноября 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту нормативного правового акта с учетом положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

г. Ейск

02 ноября 2018 г.

Старший помощник Ейского межрайонного прокурора Ивашков О.В., изучив поступивший 10.10.2018 в Ейскую межрайонную прокуратуру проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Ейский район»

установил:

администрацией муниципального образования Ейский район разработан проект нормативного правового акта «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Ейский район» (далее - Проект, проект нормативного правового акта).

Данный нормативный правовой акт необходим для определения порядка заключения соглашений о реализации проекта муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования Ейский район.

Положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта, достаточно для применения данного нормативного правового акта в случае его принятия.

Для применения данного нормативного правового акта в случае его принятия не требуется принятие дополнительных правовых актов.

Указанный проект нормативного правового акта не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации по следующим обстоятельствам.

В случае, если инициатором проекта выступает лицо, которое в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации» (далее Закон № 224-ФЗ) может быть частным партнером, до направления указанного предложения публичному партнеру между инициатором проекта и публичным партнером допускается проведение предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта, в порядке, установленном приказом Минэкономразвития России от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта».

Как следует из абз. 1 п. 4.1. р. 4. Проекта положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Ейский район (далее Положение) предварительные переговоры допускаются и в случае, если инициатором выступает публичный партнер. Указанное противоречие стало следствием применения в Положении понятия инициатор проекта - публичный партнер или российское юридическое лицо, которое может быть частным партнером, обеспечивающие разработку предложения о реализации проекта в соответствии с частями 3,4 статьи 8 Федерального закона № 224-ФЗ (р. 2 «Основные понятия» Проекта).

В случае принятия нормативного правового акта возникнет нормативная коллизия между нормами Проекта и Закона № 224-ФЗ, что согласно Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее Методика) является коррупциогенным фактором.

В случае принятия решения о проведении предварительных переговоров в срок не позднее десяти дней с момента принятия такого решения публичный партнер определяет форму проведения предварительных переговоров и организует их проведение (п. 11 порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»).

Как следует из абз. 2 п. 4.1. р. 4. Положения публичный партнер осуществляет организацию и проведение переговоров, в том числе в форме совместных совещаний в срок, не превышающий 10 дней со дня поступления предложения о проведении предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта.

Согласно Методики абз. 2 п. 4.1. р. 4. Положения содержит коррупциогенный фактор - нормативные коллизии.

Как следует из абз. 7 п. 4.3. р. 4. Положения согласование предложения о реализации проекта отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Ейский район проводится в срок, не превышающий 30 дней, при этом начало течения этого срока Проектом не определено.

Согласно Методики абз. 7 п. 4.3. р. 4. Положения содержит коррупциогенный фактор - выборочное изменение объема прав.

Предусматривая в п. 4.6. р. 4. Положения направление публичным партнером предложения о реализации МЧП на рассмотрение в уполномоченный орган Краснодарского края в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества Проект не содержит срок, в течение которого направляется такое предложение и начало его течения.

Согласно Методики п. 4.6. р. 4. Положения и Проект в целом содержит коррупциогенный фактор - широта дискреционных полномочий.

Проектом не определен срок, в течение которого публичный партнер обязан рассмотреть предложение о реализации проекта, установленный между тем ч. 5 ст. 8 Закона № 224-ФЗ.

Согласно Методики Проект содержит коррупциогенный фактор - широта дискреционных полномочий.

Проектом не определен порядок согласования публичного партнера с уполномоченным органом содержания конкурсной документации, размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Российской Федерации) для размещения информации о проведении торгов, формы подачи заявок на участие в конкурсе, предварительного отбора участников конкурса, оценки конкурсного предложения и размещение результатов конкурса, что предусмотрено п. 6.2. р. 6 Положения.

Согласно Методики п. 4.6. р. 4. Положения и Проект в целом содержит коррупциогенный фактор - отсутствие или неполнота административных процедур.

Как следует из п. 6.4. р. 4. Положения по итогам анализа представленной публичным партнером конкурсной документации уполномоченный орган готовит мотивированное заключение, которое направляется публичному партнеру в течение 3 дней, при этом начало течения этого срока Проектом не определено.

Согласно Методики п. 6.4. р. 4. Положения содержит коррупциогенный фактор - выборочное изменение объема прав.

Срок направления протокола о результатах переговоров победителю конкурса п. 7.2. р. 7. Положения и Проектом в целом не определен.

Согласно Методики п. 7.2. п. 7. Положения и Проект в целом содержат коррупциогенный фактор - широта дискреционных полномочий.

Внутренние противоречия норм в указанном проекте нормативного правового акта не имеются.

По своей структуре проект нормативного правового акта соответствует требованиям юридической техники.

На основании изложенного,

полагаю:

дать отрицательное заключение по проекту постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Ейский район».

Старший помощник
Ейского межрайонного прокурора

младший советник юстиции

«СОГЛАСОВАНО»

Заместитель
Ейского межрайонного прокурора
советник юстиции

О.Б. Вафеев

«02» ноября 2018



О.В. Ивашков